



**FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I GÖTEBORG**

Avd. 6

DOM
2021-07-30
Meddelad i Göteborg

Mål nr
9058-21

KLAGANDE

Jaktkritikerna Västra Götalands län, 802441-4370

MOTPART

Länsstyrelsen i Västra Götalands län

ÖVERKLAGAT BESLUT

Länsstyrelsens beslut den 12 juli 2021, dnr 218-33415-2021, bilaga 1

SAKEN

Skydds jakt av bäver

FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE

Förvaltningsrätten upphäver det överklagade beslutet.

Dok.Id 788496

Postadress	Besöksadress	Telefon	Telefax	Expeditionstid
Box 53197 400 15 Göteborg	Sten Sturegatan 14	031 - 732 70 00 E-post: forvaltningsrattenigoteborg@dom.se www.forvaltningsrattenigoteborg.domstol.se	-	måndag–fredag 08:00–16:00

YRKANDEN M.M.

Länsstyrelsen har genom det överklagade beslutet gett tillstånd att, utan hinder av gällande fridlysningsbestämmelser, avliva högst en (1) bäver som har boplats i närheten av badplatsen i Tråvad i Vara kommun. Tillståndet gäller till och med den 31 juli 2021. Tillståndet gäller under förutsättning att berörd jakträttshavare lämnar sitt medgivande, samt att den som bedriver jakten på bävrarna medför original eller kopia av tillståndet. Skälen för beslutet framgår av bilaga 1.

Jaktkritikerna Västra Götalands län anser att länsstyrelsens beslut ska upphävas. Jaktkritikerna Västra Götalands län anför bl.a. följande. Länsstyrelsens beslut strider mot gällande rätt. En kvinna påstår sig ha blivit attackerad och biten av en bäver. Om detta verkligen hänt så är det en engångshändelse som måste bero på att kvinnan simmat allt för nära bäverhyddan. Om beslutet verkställs kan det bli en dödsdom för bäverns ungar. Frågan är även om man vet vilken av bäverföräldrarna som i så fall är den skyldige. Bävrarna bor på platsen året om medan människor frekventerar badplatser under några enstaka veckor per år. Bävern ska vara fredad vid sin boplats och människor ska hålla sig borta från närkontakt med bäverfamiljen. Länsstyrelsen borde ha tagit beslut om förbud att simma inom visst avstånd från bäverhyddan. Beslutet borde även prövas ur djurskyddssynpunkt då man beslutar att döda en bäver som har ungar, då både hanen och honan hjälper till med att föda upp ungarna. Ungarna lämnar boet först efter cirka två år. Att döda en av föräldrarna innebär att man slår sönder en familjekonstellation som är viktig för ungarernas överlevnad. Risken för onödigt lidande hos djuren omnämns inte alls i beslutet. 23 a § jaktförordningen ska tillämpas restriktivt. Själva utformningen av bestämmelsen och de begrepp som förekommer i den markerar att skydds jakt kan tillåtas endast i fall där mycket starka allmänna intressen är i fara. Även om bäverns bevarandestatus inte utgör hinder för skydds jakt på enstaka individer har länsstyrelsen i detta fall

inte visat att det av hänsyn till allmän hälsa och säkerhet eller av andra tvingande skäl har funnits förutsättningar för att tillåta skyddsjakt på den aktuella bävern. Det är länsstyrelsen som ensam har bevisbördan för att förutsättningarna för skyddsjakt är uppfyllda. Länsstyrelsen har i detta fall inte visat att det funnits fog för att besluta om skyddsjakt. Det finns inte några uppgifter om att några incidenter tidigare har inträffat på grund av den aktuella bävern.

Länsstyrelsen vidhåller sitt beslut samt tillägger i huvudsak följande. Länsstyrelsen bedömde att snabb handläggning av ärendet var angelägen, eftersom en bäver hade angripit en människa och eftersom det ofta syntes bävrar vid badplatsen även när badande var närvarande. Länsstyrelsen drog därför slutsatsen att bävrarna uppträdde orädda för badande människor. Länsstyrelsen har gjort bedömningen att det inte finns någon annan lämplig lösning för problemet än avlivning av den skadegörande bävern om bävern skulle återvända till badplatsen. Länsstyrelsen ville inte riskera att det skulle hända igen eller att människor skulle vara rädda för att bada. Länsstyrelsen bedömde att det är olämpligt att en bäver befinner sig på en badplats och försvarar sig mot människor. Länsstyrelsen menade att det fanns en betydande risk för att händelsen skulle upprepas om bävern skulle återvända till badplatsen och att denna risk vägde tyngre än att bevara bäverns eventuella befintliga familjekonstellation och skydda bäverfamiljen från ett eventuellt lidande. Länsstyrelsen bedömde att förebyggande åtgärder såsom varningsskyltar eller badförbud inte var lämpliga på en badplats. Alternativa lösningar som fångst och flytt av bävern bedömer länsstyrelsen vara oetiska, då det är väldigt stressande för ett vilt djur att vara instängt och bli utsläppt på ett främmande ställe. När länsstyrelsen kontaktade sökanden för att informera om att inhibition meddelats framkom att den aktuella bävern skjutits under vecka 29.

MÅLETS HANDLÄGGNING

Förvaltningsrätten beslutade den 29 juli 2021 att länsstyrelsens beslut om tillstånd till skyddsjakt inte skulle gälla till dess att förvaltningsrätten slutligt avgjort målet.

SKÄLEN FÖR FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE

Tillämpliga bestämmelser m.m.

Av 3 § jaktlagen (1987:259) och 23 a § och 29 § jaktförordningen (1987:905) framgår att beslut om skyddsjakt får meddelas bl.a. med hänsyn till allmän hälsa och säkerhet eller för att förhindra allvarlig skada, särskilt på gröda, boskap, skog, fiske, vatten eller annan egendom om det inte finns någon annan lämplig lösning, och om det inte försvårar upprätthållandet av en gynnsam bevarandestatus hos artens bestånd i dess naturliga utbredningsområde.

Beslut om skyddsjakt av hänsyn till allmän hälsa och säkerhet eller av andra tvingande skäl som har ett allt överskuggande allmänintresse innebär att allmänintresset ska vara väsentligt och avse att skydda de mest grundläggande värdena för människor och samhälle. Exempel på sådana intressen som kan tänkas omfattas är utbrott av epizootiska sjukdomar, ökad risk för trafikolyckor och attacker av rovdjur (jfr Kammarrätten i Jönköpings dom den 19 december 2018 i mål 57-18).

Förvaltningsrättens bedömning

Talerätt

I rättspraxis har icke-statliga organisationer tillerkänts talerätt i frågor som rör skyddsjakt enligt jaktlagen och jaktförordningen med stöd av Århuskonventionens och unionsrättens bestämmelser, om organisationerna i övrigt uppfyller kriterierna för talerätt i 16 kap. 13 § miljöbalken (1998:808).

Jaktkritikerna har bl.a. i dom från Förvaltningsrätten i Luleå den 9 juli 2021 (mål nr 1253-21) och i beslut från Kammarrätten i Sundsvall den 7 juni 2021 (mål nr 1394-21) tillerkänts talerätt i mål rörande skyddsjakt. Förvaltningsrätten anser inte att det finns skäl att ifrågasätta att de även har talerätt i nu aktuellt mål gällande skyddsjakt.

Skyddsjakt

Den fråga som förvaltningsrätten ska ta ställning till är om länsstyrelsen haft skäl att bevilja en ansökan om skyddsjakt av en bäver vid den aktuella badplatsen. Enligt uppgifter från länsstyrelsen, inkomna till förvaltningsrätten denna dag, var beslutet om skyddsjakt verkställt redan när målet kom in till domstolen. Eftersom beslutets verkningar således inte kan ändras genom en domstolsprövning uppstår frågan om målet till följd av detta ska avskrivas eller om det ändå finns skäl att pröva målet i sak. Då en prövning av frågorna i målet kan vara till ledning för rättstillämpningen och ha betydelse för framtida beslut om skyddsjakt på bl.a. bäver, anser förvaltningsrätten att det finns skäl att pröva målet i sak.

Av det underlag som länsstyrelsen överlämnat till förvaltningsrätten framkommer att en begäran om skyddsjakt på bäver vid den aktuella badplatsen inkom till länsstyrelsen via e-post den 8 juli 2021. I e-postmeddelandet uppger sökanden att en person som simmat vid badplatsen blivit biten av en bäver och tvingats sy 12 stygn. Av tjänsteanteckning från länsstyrelsen som

inkommit till domstolen denna dag, som är daterad den 29 juli 2021 och som återger samtal som länsstyrelsens handläggare haft med sökanden den 9 juli 2021, framgår i huvudsak följande. Den aktuella badplatsen är inte kommunal utan sköts av en förening. Representant för föreningen uppger att en simförening tränade när incidenten skedde. Badplatsansvarig har uppgett att bävrarna brukar synas i närheten av badplatsen, men att det aldrig hänt något tidigare. Bäverhyddan ligger ca 100 meter ifrån badplatsen.

Förvaltningsrätten har förståelse för att ett angrepp från en bäver kan orsaka stor skada och upplevas som mycket skrämmande för den som utsätts. Den incident som inträffat får således i alla händelser anses som allvarlig. Dock anser förvaltningsrätten att det inträffade inte ensamt kan läggas till grund för bedömningen att bävern i fråga utgjort en risk för allmän hälsa och säkerhet eller att andra tvingande skäl har funnits för att tillåta skydds jakt. Vidare saknas helt uppgifter om att någon av bävrarna vid badplatsen i något annat sammanhang uppträtt aggressivt eller på annat sätt stört badande personer. Tvärtom har personer som länsstyrelsen talat med uppgett att bävrarna ofta syns, men inte vid någon tidpunkt uppträtt olämpligt. Förvaltningsrätten bedömer därför att länsstyrelsens utredning inte ger stöd för att det funnits skäl att besluta om tillstånd till skydds jakt i detta fall. Beslutet ska därför upphävas.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga 2 (FR-03)

Noah Tunbjer

Tf. rådman

I avgörandet har även nämndemännen Anne Holmdahl, Tommy Persson och Ove Eliasson deltagit.

Föredragande i målet har varit föredragande juristen Emma Blomgren.



Länstyrelsen
Västra Götaland

Beslut
2021-07-12

Diarienummer
218-33415-2021

Sida
1(4)

FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I GÖTEBORG
Avd. 6

INKOM: 2021-07-28
MÅLNR: 9058-21
AKTBIL: 3

Tråvad Badplats

Beslut om skydds jakt på bäver som bitit badare

Beslut

Länstyrelsen beslutar att ge er tillstånd att, utan hinder av gällande fridlysningsbestämmelser, avliva högst en (1) bäver som har boplats i närheten till badplatsen i Tråvad i Vara kommun.

Tillståndet gäller till och med den 31 juli.

Rapport om fällda djur samt vilken effekt skyddsjakten haft ska skickas till Länstyrelsen senast den 15 augusti. Ange diarienummer 218-33415-2021.

Villkor

Tillståndet gäller under förutsättning att;

- berörd jakträttshavare lämnar sitt medgivande,
- den som bedriver jakt på bävrarna medför original eller en kopia av tillståndet.

Beskrivning av ärendet

Du har inkommit med en begäran om skydds jakt på bäver som bitit en person vid badplatsen i Tråvad i Vara kommun. Du anger att en simmande person vid badet har blivit biten och fick sy 12 stygn.

Badplatsen drivs av en intresseförening som också känner till händelsen och vid telefonsamtal anger att det var ett simsällskap som tränade vid badet när ett av barnen blev biten. Det är ofta som bäver syns vid platsen även när det är badande vid badet.

Badet ligger på fastigheterna Tråvad 1:62 samt Tråvad 1:65.

Motivering till beslutet

Enligt 29 § jaktförordningen (1987:905) får länsstyrelsen ge tillstånd till jakt efter fredade djur som orsakar sådana skador som avses i 23 a § jaktförordningen enligt följande:

Om det inte finns någon annan lämplig lösning, och om det inte försvårar upprätthållandet av en gynnsam bevarandestatus hos artens bestånd i dess naturliga utbredningsområde, får beslut om jakt som avses i 23 b, 24, 25 och 29 §§ meddelas

1. av hänsyn till allmän hälsa och säkerhet eller av andra tvingande skäl som har ett allt överskuggande allmänintresse, inbegripet orsaker av social eller ekonomisk karaktär och betydelsefulla positiva konsekvenser för miljön,
2. av hänsyn till flygsäkerheten,
3. för att förhindra allvarlig skada, särskilt på gröda, boskap, skog, fiske, vatten eller annan egendom, eller
4. för att skydda vilda djur eller växter eller bevara livsmiljöer för sådana djur eller växter.

Länsstyrelsen gör i ärendet bedömningen att det finns hög risk för skada om inte bävern avlivas. Tillstånd ges att fälla högst en individ. Andra lämpliga lösningar bedöms inte tillräckligt verksamma för att förhindra ytterligare skada.

Information

Länsstyrelsen har nu beviljat dig tillstånd till jakt på bäver under en tid på året då lagstiftningen anser att bäver inte ska jagas. Under sommaren ska bävrar tillåtas leva i lugn och ro med sina ungar. Länsstyrelsen konstaterar att det i detta ärende finns särskilda skäl till varför jakten beviljas på en individ.

Bävrar föder sina ungar i början på juni och det kan därför antas att det finns ungar i boet. Att skjuta bort ett föräldradjur försämrar förutsättningarna för att ungarna kommer klara sig. Att en bäver angriper badande kan dock inte accepteras. Skyddsjakten bör riktas mot föräldradjuret för att säkerställa att bävern som bitit fälls ur den familjegrupp som har sin boplats i närheten av badet. Bäverungar kan stanna i boet i två år så även ungar från förra året kan finnas i området.

Bäver får i Västra Götalands län jagas från och med den 1 oktober till och med den 10 maj. Inom länet får även bävers dammbyggnad, men däremot inte boplats, förstöras under tiden från och med den 1 maj till och med den 31 augusti utan särskilt tillstånd från Länsstyrelsen. Denna möjlighet till jakt och rivning av dämme bör utnyttjas för att på sikt komma tillrätta med skador orsakade av bäver.

Du kan överklaga beslutet

Se bilaga med överklagandehänvisning.

De som medverkat i beslutet

Beslutet har fattats av vilthandläggare [REDACTED] med vilthandläggare [REDACTED] som föredragande.

Denna handling har godkänts digitalt och saknar därför namnunderskrift.

Så här hanterar Länsstyrelsen personuppgifter

Information om hur vi hanterar dessa finns på www.lansstyrelsen.se/dataskydd.

Bilagor

1. Överklagandehänvisning Naturvårdsverket

Du kan överklaga beslutet

Om du inte är nöjd med länsstyrelsens beslut, kan du skriftligen överklaga beslutet hos Naturvårdsverket.

Hur överklagar jag beslutet?

Länsstyrelsen måste pröva att överklagandet har kommit in i rätt tid, innan det skickas vidare tillsammans med handlingarna i ärendet. Därför ska du lämna eller skicka ditt skriftliga överklagande till Länsstyrelsen Västra Götaland antingen via e-post; vastragotaland@lansstyrelsen.se, eller med post; Länsstyrelsen Västra Götaland, 403 40 Göteborg.

Tiden för överklagande

Ditt överklagande måste ha kommit in till länsstyrelsen **inom tre veckor** från den dag du fick del av beslutet. Om det kommer in senare kan överklagandet inte prövas. I ditt överklagande kan du be att få ytterligare tid till att utveckla dina synpunkter och skälen till att du överklagar. Sedan är det Naturvårdsverket som beslutar om tiden kan förlängas.

Parter som företräder det allmänna ska ha kommit in med sitt överklagande **inom tre veckor** från den dag då beslutet meddelades.

Ditt överklagande ska innehålla

- vilket beslut som du överklagar, beslutets datum och diarienummer,
- hur du vill att beslutet ska ändras, samt
- varför du anser att länsstyrelsens beslut är felaktigt.

Om du har handlingar som du anser stödjer ditt överklagande så bör du bifoga kopior på dessa. Kontakta länsstyrelsen i förväg om du behöver bifoga filer som är större än 15 MB via e-post.

Ombud

Om du anlitar ett ombud som sköter överklagandet åt dig ska ombudet underteckna skrivelsen, bifoga en fullmakt i original från dig samt uppge sitt eget namn, adress och telefonnummer.

Behöver du veta mer?

Har du ytterligare frågor kan du kontakta länsstyrelsen via e-post, vastragotaland@lansstyrelsen.se, eller via växeltelefonnummer 010-224 40 00. Ange diarienummer 33415-2021.



Hur man överklagar

FR-03

Vill du att beslutet ska ändras i någon del kan du överklaga. Här får du veta hur det går till.

Överklaga skriftligt inom 3 veckor

Tiden räknas oftast från den dag som du fick del av det skriftliga beslutet. I vissa fall räknas tiden i stället från beslutets datum. Det gäller om beslutet avkunnades vid en muntlig förhandling, eller om rätten vid förhandlingen gav besked om datum för beslutet.

För en part som företräder det allmänna (till exempel myndigheter) räknas tiden alltid från den dag domstolen meddelade beslutet.

Observera att överklagandet måste ha kommit in till domstolen när tiden går ut.

Vilken dag går tiden ut?

Sista dagen för överklagande är samma veckodag som tiden börjar räknas. Om du exempelvis fick del av beslutet måndagen den 2 mars går tiden ut måndagen den 23 mars.

Om sista dagen infaller på en lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårs-afton, räcker det att överklagandet kommer in nästa vardag.

Så här gör du

1. Skriv förvaltningsrättens namn och målnummer.
2. Förklara varför du tycker att beslutet ska ändras. Tala om vilken ändring du vill ha och varför du tycker att kammarrätten ska

ta upp ditt överklagande (läs mer om prövningstillstånd längre ner).

3. Tala om vilka bevis du vill hänvisa till. Förklara vad du vill visa med varje bevis. Skicka med skriftliga bevis som inte redan finns i målet.
4. Lämna namn och personnummer eller organisationsnummer.

Lämna aktuella och fullständiga uppgifter om var domstolen kan nå dig: postadresser, e-postadresser och telefonnummer.

Om du har ett ombud, lämna också ombudets kontaktuppgifter.
5. Skicka eller lämna in överklagandet till förvaltningsrätten. Du hittar adressen i beslutet.

Vad händer sedan?

Förvaltningsrätten kontrollerar att överklagandet kommit in i rätt tid. Har det kommit in för sent avvisar domstolen överklagandet. Det innebär att beslutet gäller.

Om överklagandet kommit in i tid, skickar förvaltningsrätten överklagandet och alla handlingar i målet vidare till kammarrätten.

Har du tidigare fått brev genom förenklad delgivning kan även kammarrätten skicka brev på detta sätt.

Prövningstillstånd i kammarrätten

När överklagandet kommer in till kammarrätten tar domstolen först ställning till om målet ska tas upp till prövning.

Kammarrätten ger prövningstillstånd i fyra olika fall.

- Domstolen bedömer att det finns anledning att tvivla på att förvaltningsrätten dömt rätt.
- Domstolen anser att det inte går att bedöma om förvaltningsrätten dömt rätt utan att ta upp målet.
- Domstolen behöver ta upp målet för att ge andra domstolar vägledning i rättstillämpningen.
- Domstolen bedömer att det finns synnerliga skäl att ta upp målet av någon annan anledning.

Om du *inte* får prövningstillstånd gäller det överklagade beslutet. Därför är det viktigt att i överklagandet ta med allt du vill föra fram.

Vill du veta mer?

Ta kontakt med förvaltningsrätten om du har frågor. Adress och telefonnummer hittar du på första sidan i beslutet.

Mer information finns på www.domstol.se.